

# 没想到吧？地形图也属于国家机密

**关键词：**国家基本比例尺地形图、涉密测绘、无人机偷拍、非法测绘、数据安全、国家安全

## 1. 地形图为何姓“密”

国家基本地形图即国家基本比例尺地形图，简称国家基本图。它是根据国家颁布的统一测量规范、图式和比例尺系列测绘或编绘而成的地形图，是国家经济建设、国防建设和军队作战的基本用图，也是编制其他地图的基础。各国的地形图比例尺系列不尽一致，我国规定1:1万、1:2.5万、1:5万、1:10万、1:25万(原为1:20万)、1:50万、1:100万七种比例尺地形图为国家基本比例尺地形图。其测制精度和成图数量、质量是衡量一个国家测绘科学技术发展水平的重要标志之一。

1:2.5万、1:5万和1:10万的国家基本比例尺地形图属于机密级国家秘密，1:50万、1:25万和1:1万的国家基本比例尺地形图属于秘密级国家秘密，涉及军事禁区的密级可能更高。

由于涉密测绘成果具有较强的稳定性，且长期关系国家安全和利益，因此测绘管理工作保密事项范围将所有涉密测绘成果的保密期限均设定为长期。可见，国家基本比例尺地形图首先是一种长期保密的国家秘密载体，这是所有用图单位必须清醒认识的关键所在，也是各项具体保密要求落到实处的前提条件。

## 2. 案例分析

### 2.1 [案例1] 闯入禁区的无人机

国家安全机关接到群众举报称，有人使用无人机在某敏感区域周边开展测绘工作。经查，某测绘公司承接某山地测绘项目后，违法将该项目分包给另一家测绘公司，测绘人员周某接到该公司任务后，并未主动了解项目地周边情况，也未履行审批报备手续便直接携无人机前往该地开展测绘工作。无人机在测绘过程中飞向项目地周边敏感目标，并拍摄到大量敏感信息。

调查发现，周某拍摄了数百张敏感区域的地形地貌、道路交通、围栏防护、房屋车辆等高清照片，且其存储照片的笔记本电脑中含有大量病毒，存在数据外泄风险。经鉴定，这些照片涉及机密级、秘密级军事秘密，一旦被境外间谍情报机关获取，可分析研判出大量敏感信息，将给我国军事安全带来重大隐患。在国家安全机关干警的警示教育下，周某深刻认识到了问题的严重性，当即彻底删除了储存的涉密照片。所幸的是，经由专业部门复核，该批照片尚未泄露。事后，国家安全机关会同有关部门开展了测绘领域违法分包测绘业务整治专项行动，以案为鉴，进一步规范行业秩序，筑牢国家安全屏障。

《中华人民共和国军事设施保护法》第十七条规定，禁止对军事禁区进行摄影、摄像、录音、勘察、测量、定位、描绘和记述。

《中华人民共和国测绘法》第二十九条规定，中标的测绘单位不得向他人转让测绘项目。

《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》规定，使用民用无人驾驶航空器从事测绘活动的单

位依法取得测绘资质证书后，方可从事测绘活动。外国无人驾驶航空器或者由外国人员操控的无人驾驶航空器不得在我国境内实施测绘、电波参数测试等飞行活动。除本条例第三十一条另有规定外，组织无人驾驶航空器飞行活动的单位或者个人应当在拟飞行前 1 日 12 时前向空中交通管理部门提出飞行活动申请。禁止利用无人驾驶航空器实施下列行为：违法拍摄军事设施、军工设施或者其他涉密场所；扰乱机关、团体、企业、事业单位工作秩序或者公共场所秩序；妨碍国家机关工作人员依法执行职务；投放含有违反法律法规规定内容的宣传品或者其他物品；危及公共设施、单位或者个人财产安全；危及他人生命健康，非法采集信息，或者侵犯他人其他人身权益；非法获取、泄露国家秘密，或者违法向境外提供数据信息；法律法规禁止的其他行为。

## 2.2 [案例 2] 网络存储

有关部门在工作中发现，某铁路勘测设计研究院余某、路某、杨某等 3 人使用连接互联网的计算机存储、处理 50 份机密级、77 份秘密级涉密地形图。经查，该研究院在相关设计工作中，使用 1：50000 全要素地形图用于选线，并据此制作铁路沿线地形图。但在工作完成后，研究院未将该衍生成果按保密规定标密交付项目甲方。案件发生后，有关部门给予余某、路某、杨某等 3 人行政警告处分及相应经济处罚。

国家测绘局、国家保密局在 2003 年印发的《测绘管理工作国家秘密范围的规定》中，明确规定了测绘成果的保密等级，给定密工作提供了依据。但在实践中，一些测绘成果使用单位视保密规定于无物，未按规定对涉密测绘成果的衍生品进行标密；还有一些测绘资质单位为满足用户要求，未及时对生产的测绘成果进行准确定密，造成大量涉密测绘成果处于无管理的“真空”状态，极易造成泄密。

## 2.3 [案例 3] 植入“木马软件”，窃取涉密城市地形图纸

某市机关干部王某，由于办公电脑被境外间谍情报机构远程控制，导致大量涉密地图被窃取。经调查，王某擅长使用绘图软件，其同事肖某常委托他帮忙绘制全市工程规划布局图。肖某从档案室借出涉密地图后，扫描成电子版通过 QQ 发给王某。境外间谍情报机构将“木马”程序植入王某电脑实施远程控制，窃取了包括涉密地图在内的大量资料。事件发生后，有关责任人员受到法律惩处和党纪政务处分。

## 2.4 [案例 4] 外国人在吉林非法测绘案

2007 年 8 月，白山市驻军发现 5 名不明身份人员非法进入某县军事管理区进行测绘活动。8 月 28 日吉林省测绘局接到白山国家安全部门的通知前去调查。经查，8 月 24 日至 27 日，三名外国公民在吉林某大学教授金某等人的带领下，未经国务院测绘行政主管部门批准，以研究考察长白山火山岩的名义，在中国境内二道白河、长白朝鲜族自治县、靖宇县等地，使用 2 台手持 GPS 卫星定位仪在我国军事禁区进行非法测绘活动。

外国公民未经批准在我国境内进行非法测绘的行为，违反了《中华人民共和国测绘法》第七条和《外国的组织或者个人来华测绘管理暂行办法》第六条的规定。吉林省测绘局于 2007 年 9 月 4 日依据《中华人民共和国测绘法》第五十一条的规定，对三名外国公民作出责令停止违法行为，没收测绘成果和测绘工具，并作出相应罚款的行政处罚。对吉林某大学教授金某的违法行为依法作出没收违法所得的行政处罚。

**思政点：**主权意识；法治思维；科技安全；责任担当；总体国家安全观