

项目建议书与可行性研究报告

一、什么是项目建议书

项目建议书（又称立项申请书、立项报告）是项目单位就新建、扩建事项向发改局项目管理部门申报的书面申请文件，是项目建设筹建单位或项目法人，根据国民经济的发展、国家和地方中长期规划、产业政策、生产力布局、国内外市场、所在地的内外部条件，提出的某一具体项目的建议文件，是对拟建项目提出的框架性的总体设想。往往是在项目早期，由于项目条件还不够成熟，仅有规划意见书，对项目的具体建设方案还不明晰，市政、环保、交通等专业咨询意见尚未办理。项目建议书主要论证项目建设的必要性，建设方案和投资估算也比较粗，投资误差为±30%左右。

项目建议书是由项目投资方向其主管部门上报的文件，目前广泛应用于项目的国家立项审批工作中。它要从宏观上论述项目设立的必要性和可能性，把项目投资的设想变为概略的投资建议。项目建议书的呈报可以供项目审批机关作出初步决策。它可以减少项目选择的盲目性，为下一步可行性研究打下基础。

对于大中型项目，有的工艺技术复杂，涉及面广，协调量大的项目，还要编制预可行性研究报告，作为项目建议书的主要附件之一。

项目建议书是项目发展周期的初始阶段基本情况的汇总，是国家选择和审批项目的依据，也是制作可行性研究报告的依据。涉及利用外资的项目，只有在项目建议书批准后，才可以开展对外工作。

二、什么是可行性研究报告

可行性研究报告是在前一阶段的项目建议书获得审批通过的基础上，对项目市场、技术、财务、工程、经济和环境等方面进行精确系统、完备无遗的分析，完成包括市场和销售、规模和产品、厂址、原辅料供应、工艺技术、设备选择、人员组织、实施计划、投资与成本、效益及风险等的计算、论证和评价，选定最

佳方案，作为决策依据。

三、项目建议书与可行性研究的区别

1. 研究任务不同。项目建议书是初步选择项目，其决定是否需要进行下一步工作，主要考察建议的必要性和可行性；可行性研究则需进行全面深入的技术经济分析论证，作多方案比较，推荐最佳方案，或者否定该项目并提出充分理由，为最终决策提供可靠依据。

2. 基础资料依据不同。项目建议书是依据国家的长远规划和行业、地区规划以及产业政策，拟建项目的有关的自然资源条件和生产布局状况，项目主管部门的有关批文。可行性研究除把已批准的项目建议书作为研究依据外，还需把文件详细的设计资料和其他数据资料作编制依据。

3. 内容繁简和深度不同。两个阶段的基本内容大体相似，但项目建议书不可能也不要求做得很细致，内容比较粗略简单，属于定性性质的，可行性研究报告则是正在这个基础上进行充实补充，使其更完善，具有更多的定量论证。

4. 投资估算的精度要求不同。项目建议书的投资估算一般根据国内外类似已建工程进行测算或对比推算，误差准许控制在 $\pm 20\%$ ，可行性研究必须对项目所需的各项费用进行比较详尽精确的计点，误差要求不应超过 $\pm 10\%$ 。

项目建议书案例

一、项目概述

项目名称：道路建设工程

建设地点：××村民组

项目责任单位：××乡人民政府

责任人：××

二、项目建设的必要性

××村民组位于××乡东南部，东北与宁国市及本县家朋乡相接，东南毗邻浙江临安市马啸乡。该村民组现有农户 103 户，人口 383 人，境内有丰富的森林资源和得天独厚的旅游资源。独特的森林及地势山貌得到很多专家及旅游开发商的青睐。具林业部门森林资源调查该地森林覆盖达到 97%，木材储藏量 3.1m³。再是上核桃年产量 25 吨，人均 1000 多公斤。新种的山核桃约 500 多亩，产量将逐年攀升。

××道路的建成将成为以××乡通道为主干线，与全乡××个村民组形成四通八达的交通网络。是实现县委提出的“一年一个样，三年大变样”战略目标，加快当地农村奔小康步伐，切实摆脱贫困村落后面貌的现实需要。当地群众改路修路积极性很高，愿意集资、投劳。建设××道路极大改善该区的交通条件，促进深山地区农民群众的经济发展，增加农民收入，实现共同富裕。

三、项目建设综合条件评价

1、地形

项目区属山丘区，四面崇山峻岭中间地势平缓，是典型的盘地形状。整个项目区地势较高，平均海拔 820m 以上。

拟建路线与××道路相衔接，地形标高在 610m 至 820m 之间，全长 2.2 公里，路基宽 4.5m，行车道宽 3.5m。

2、水文、气候、地质

溪流两边居住农户，溪水汇入××河流入浙江省属钱塘江流域。

该地区属亚热带季风湿润区，四季分明，雨量充沛，年平均降水量 1820mm，平均气温 12℃极端最高气温 33℃，极端最低气温-12℃，无霜期 180 天。

项目区沿线大量分布花岗岩、石灰岩、平板岩与泥土混合工程地质条件好，就地取材简易。

3、筑路材料及运输条件

石料可采用路段边开采边利用，一举两得。间砂可在××河开采筛选。所需间砂、水泥、钢筋等材料以农用车运输为主，直接送往工程工地。

四、项目建设标准、规模

根据当地具体地理位置，发挥的作用和功能及经济发展的需要，再结合资金、施工技术等因素确定主线采用乡村道路建设标准，路线全长 2.2km，路面宽 4.5m(弯道 5—6m)，最大纵坡 7%。

五、工程概算

工人工资：根据我乡相继几条道路建设惯例和当地农民群众修路的积极性，人工粗工工资不作编制说明，主要实行自愿投劳施工。技术工资根据基本建设工程的有关规定，技工 1500 工，按 40 元/工计算，计 6 万元。

材料：石料、河砂就地取材。原木按工程需要实行农民自愿捐助，不作编制说明。钢材 3t，钢材 3600 元/t，计 1.08 万元。水泥 80t，按 410 元/t(含运费)，计

3.28 万元。炸药、雷管、钢钎及轰钻设备等估计 3 万元。

土地征用、三费补偿：水田征用 3 亩，按 1.4 万元/亩计 4.2 万元。坡耕地 8.0 亩，按 0.7 万元/亩计 5.6 万元。经济林补偿 7 万，共计 16.8 万元。

其他费用及不可预计费用 3 万元。 总计所需资金概算 33 万元。

六、工程的实施计划

根据当地农民生产、生活条件，结合该项目的特点，对工程进度如下安排：

2010 年 3 月份前做路线测量、土地征用、房屋拆迁、经济林补偿等前期准备工作，6 月开工。

2010 年 8 月底完成土石方开挖，档墙、路基、桥梁涵洞。

2010 年 10 月前完成排水沟及路面整平工作，并竣工通车。

七、结论

××道路的建成解决了一村 380 多人交通，有利于乡村道路与主干线的合理衔接，提高区域内的综合运输能力，为深山区群众加快新农村建设奠定了基础，改善了投资环境，必将带动该地区自然资源的开发利用和相关产业的发展。因此，该项目实施是我乡经济发展和社会进步及加快我乡新农村建设的需要，是一项重要的民生工程，切实可行。建议上级给予批准建设和支持。